

# 略论西藏科技智库建设的重要性与必要性

■ 李宏 施俊伟

**摘要:** 西藏科技智库能够从西藏经济社会发展的现实出发,分析和把握西藏经济发展中的热点难点问题,提出具有全局观念和全国全球视野的有针对性的对策建议,为西藏各级党委、政府提供高质量的科技决策咨询服务。对经济发展水平低,科技发展相对缓慢、科技创新动力不足的西藏而言,加强科技智库建设,提高科技成果的运用效率,增加科技对经济社会的贡献率是当前必须面对的现实课题;是推动经济社会发展的内在要求;是提高决策科学化、民主化的必由之路;是提升文化软实力的重要举措;是凝聚西藏科技工作者集体智慧,促进西藏科技进步发展和创新的必然选择。

**关键词:** 科技智库;西藏;重要性

习近平同志指出,我们进行治国理政,必须善于集中各方面智慧、凝聚最广泛力量。重点建设一批具有较大影响和国际影响力的高端智库,重视专业化智库建设。这既为中国智库的发展提出了挑战,也为各类智库发挥作用提供了广阔的空间。

科技思想库是思想库(智库)的重要类型之一,科技智库是中国特色新型智库的有机组成部分。党的十八届三中全会强调,要加强中国特色新型智库建设,建立健全决策咨询制度。中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于加强中国特色新型智库建设的意见》,明确提出建设高水平科技创新智库。科技智库主要是从科学技术影响和作用的角度研究

事关全局的重大问题,从科技规律出发前瞻思考世界科技发展走势,开展科学评估,进行预测预判,对经济社会发展的重大问题提出前瞻性、建设性的建议,在国家科技战略、规划、布局和政策等方面发挥重要作用。在科学技术广泛渗透到经济社会各个方面的今天,推动产业优化升级、培育和发展战略性新兴产业、解决资源环境瓶颈制约、有效应对自然灾害与公共安全事故、切实改善民生、保障国家安全等,都与科技密切相关,需要科技智库发挥其优势,把握重大需求、凝练关键问题、提出重点任务,为实施创新驱动发展战略提供关键支撑。

纵观国际国内大势,科技进步迅速发展,科技创新日新月异,特别是互联网+时代,人们的思想观念、交往方式和政府的治理模式均发生了深刻的变革。在世界多极化、经济全球化时代,在国际竞争、国内区域竞争激烈的当下,任何重大决策,都由诸多复杂因素决定的。在激烈的竞争中,在促进经济社会发展的实践中,为了减少决策失误、提升决策的科学水平,不能仅凭个人一己之才智来拍板,必须借助智库,借助外脑,集思广益。科技智库是中国专业化智库建设的重要组成部分,加强西藏科技智库建设是推动西藏经济跨越式发展和社会长治久安的内在要求,是提高西藏决策科学化、民主化的必由之路,是提升西藏文化软实力的重要举措,是凝聚西藏科技工作者集体智慧的必然选择,也是完成当前西藏发展目标和阶段任务的现实要求。

## 一、推动经济社会发展的内在要求

在科学技术发展日新月异的大背景下,科学技术已成为现代经济发展中最主要的驱动力,成为推动经济社会发展的重要要素。对经济发展水平低,

科技发展相对缓慢、科技创新动力不足的西藏而言,加强科技智库建设,提高科技成果的运用效率,增加科技对经济社会的贡献率是当前必须面对的现实课题。

作为边疆民族地区,和平解放以来,西藏借着改革开放和中央关心、全国支援的东风,经过艰苦创业,团结奋斗,锐意进取,创造了短短几十年,跨越上千年的人间奇迹,实现了经济社会发展的历史性跨越,使西藏的发展站在了一个新的历史起点上。但与祖国内地相比,西藏生产力整体水平不高且发展极不平衡,科技进步对西藏经济增长的贡献率比较低,经济社会发展相对滞后,西藏社会的主要矛盾依然是人民群众日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,人民群众的生产生活条件与人民的新期待还有很大距离。以经济建设为中心,大力发展社会生产力,努力推进经济社会跨越式发展,从根本上改变西藏社会生产的落后面貌,是西藏工作的主题之一。

西藏经济发展相对滞后有自然条件、地理方位等各个方面的原因,然而科技进步对西藏经济增长的贡献率低却是一个重要的原因。改革开放以来,科学技术对西藏经济社会的发展的贡献率虽然逐步增加,但受资源禀赋、产业结构、地域条件、科技人才等诸多因素影响,科学技术和经济发展“两张皮”的状态在西藏并没有得到根本性的改变,甚至还比较明显。当前,以技术为基础的产品和服务,在经济活动中占份额越来越重,技术对生产力的贡献越来越制约经济运行,高技术贸易在国家经济发展中越来越重要,国家之间的核心技术竞争越来越凸显,西藏尚未建立起以企业创新主体的机制;科技领域科研布局还不尽合理,促进科技与经济结合的成效还不够理想。科技进步缓慢,科技创新能力不足,致使企业的生产经营只能依靠劳动力和资本的追加投入来维持低效率的产出,难以满足西藏各族人民日益增长的物质和文化的需要。

在推进西藏健康可持续发展,建设“六个

西藏”的实践中,要完成“十三五”时期与全国人民一道全面建成小康社会的重大目标,提高西藏经济社会发展水平,满足人民群众的新期待,让人民群众共享改革发展成果,增强人民群众的获得感,关键在于发挥创新引领发展的第一动力作用,发挥人才第一资源的支撑作用,推进科技创新、理论创新和体制机制等全面创新。因此,必须推进科技发展与创新,不断提高科技对经济社会发展的贡献率。也就是说,发展经济首先要发展科技。为了更好地利用科学技术促进西藏的经济增长,对西藏而言,需要积极稳妥推进科技体制、机制的改革,促进改革与发展的良性循环互动,以改革促进发展,以发展带动改革,实现科学技术能力从模仿为主到自主创新为主和跨越式发展目标,关键是研究制定西藏的技术发展战略,确定技术发展方向、行动方针以及资源分配等,明确发展思路,制定促进科学技术发展的政策和措施,为科学技术与西藏经济社会发展的结合提供方向,为科学研究资源的合理配置提供指导。要着眼于长远的发展,发挥政府、企业和科研机构的作用,促进科技与经济的结合,从战略的高度看待科技对经济社会发展的促进和推动作用。经济社会的发展离不开科技的有力支撑,而强化科学技术的影响和作用,必须加强科技智库建设。

建设具有西藏特点的科技智库是在新的历史条件下,服务西藏各级党和政府科技决策,破解西藏发展难题、全面深化改革的迫切需要,对于西藏坚持和发展中国特色社会主义,提升西藏治理体系和治理能力现代化,与全国人民一道全面建成小康社会,进而实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重要意义。西藏经济社会发展起步晚、底子薄,基础差,整体发展水平还比较低,西藏的主要矛盾依然是人民群众日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,西藏肩负着与全国人民一道全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的历史使命。只有不断推动科学技术的发展、进步和创新,为西藏经济社会发展提供强有力的技术支撑,才能促进经济发展,破解西藏改革发展和社会稳定中出现的各种现实问题。加强西藏科技智库建设,就是要从科学技术影响和作用的角度研究事关西藏全局的重大问题,从科技

规律出发前瞻思考世界科技发展走势,开展科学评估,进行预测预判,对西藏经济社会发展的重大问题提出前瞻性、建设性的建议,在国家科技战略、规划、布局和政策等方面发挥西藏的重要作用。可以说,加强西藏科技智库建设,是推进西藏跨越式发展和长治久安的内在需求。

在科学技术发展日新月异,孕育重大突破的大背景下,科学技术广泛渗透到西藏经济社会各个方面,已成为现代经济发展中最主要的驱动力。然而,由于自然因素、地理环境和社会条件的制约和影响,加之产业结构和人民的科技素养等因素,西藏科技发展相对缓慢,科技创新动力不足,科技战略和规划部署与西藏各地的实际不能完全一致,科技成果运用效率较低,科技对经济社会的贡献率比较低。“科技是第一生产力”在西藏一些地方,特别是广大的农牧区没有得到彰显。在西藏这样的边疆民族地区,要推动产业优化升级、培育和发展战略性新兴产业、解决资源环境瓶颈制约、有效应对自然灾害与公共安全事件、切实改善民生、保障国家安全等都与科技密切相关,需要科技智库发挥其优势,汇聚高端科技智力资源,把握西藏的重大需求、凝练关键问题、提出重点任务,为西藏实施创新驱动发展战略提供关键支撑;为推进西藏跨越式发展和长治久安提供科学咨询、决策的理论与方法,拓展支撑决策的技术手段,降低决策风险和成本,提高决策质量,为民主依法决策提供可靠、有效的客观依据,促进经济社会发展;在前瞻思考,敏锐把握世界科技发展大势,科学分析科学技术和产业变革的突破点的基础上,为西藏科技实现跨越发展寻找路径,发挥核心智囊的作用。

科技智库可以引导各级组织机构和企业重视科技工作,大力宣传科学技术是第一生产力的思想,不断强化广大群众的科技意识,在西藏营造人人学科技、用科技的良好氛围。科技智库可以在“科技兴藏”、“科技兴农”等发展战略中,动员组织广大科技工作者紧紧围绕党和政府中心工作,以及创新驱动发展战略实施开展深入调查研究,形成一批高质量的研究

成果,提出科学合理的可行性意见建议,积极建言献策。可以积极引导各级组织把科普工作真正落到实处,引导、培养一些有特色的科技示范地,培训科学化的劳动者,引导各级组织重视科技促进西藏经济社会发展的作用,把加速科技进步、促进科技创新放在西藏经济和社会发展的关键地位,使西藏的经济建设真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。科技智库可以立足西藏实际做学问,服务西藏发展出成果,围绕西藏自治区党委和政府的重大战略选题,深入研究西藏经济社会发展中的重点、热点和难点问题,着力破解制约西藏地方经济社会发展的重大理论和现实问题,为西藏经济社会发展提供强力支撑,为“治边稳藏”提供人才和智力支持,积累丰富经验。

## 二、提高决策科学化、民主化的必由之路

在全面深化改革的攻坚期和经济发展的转换期,党和政府对科学决策、民主决策、依法决策以及决策正确度的要求越来越高,历史赋予科技智库的任务更为艰巨、责任更加重大。科技智库是党和政府科学民主依法决策的重要支撑。我们党历来高度重视决策咨询工作。改革开放以来,智库建设工作作为党和政府决策提供了有力的智力支持。当前,西藏进入了全面建成小康社会进入决定性阶段,破解改革发展稳定难题的复杂性艰巨性前所未有,迫切需要健全西藏的决策支撑体系,大力加强科技智库建设,以科学咨询支撑科学决策,以科学决策引领科学发展。

西藏经济社会发展相对滞后,生产力水平低,加强西藏科技智库建设,是提高西藏生产力水平,推进西藏决策的科学化和民主化的内在要求。长期以来,我们对科技智库建设认识不足,加之领导体制影响,形成了权力过分集中的决策体制,在这种决策体制下,发扬民主,调查研究,科学论证成为走过场,许多事关民生的重大事项,拍拍脑袋上项目,关起门来作规划现象较为突出,往往是领导拍板在前,专家论证在后,压制不同声音,不与群众商量,主观愿望严重地脱离客观实际,造成决策失误。个别地方、一些部门调查不深入,工作不扎实,一些干部存在“好大喜功”和“报喜不报忧”的现象。我们作出的一些决策建

立在错误信息基础之上,导致决策的质量和效果大打折扣,一些不合实际的规划,不得不一而再、再而三地更改,大量无效的项目,使当地背上了沉重的包袱。加之对科技决策,老百姓的评价标准和领导层次的评价标准往往存在差距。对领导层次而言,不会更多地思考这些决策科学与否、合理与否、适用与否,是否体现人民群众的根本利益和长远利益,更多的是停留在作出了多少科技决策部署,作了多少具体工作、工程,其更多的是思考政绩问题。对人民群众而言,其更多的是思考这些决策对自身是否有利可图、是否适用、是否能够改善生产生活条件。评价标准不一致,导致作出的科技决策与经济社会发展“两张皮”现象。由于缺乏民主基础和科学依据,“拍脑瓜”决策有时尽管出发点是好的,但是,由于背离人民长远利益和违犯科学规律,由于随意性和盲目性,重复建设与项目雷同,给有限的国家财力造成重创,也使有限的社会资源发生严重流失。一些地区科技项目在建设中盲目攀比、东施效颦,有时甚至是邯郸学步,最终不得不下马或者改弦易辙,即便贯彻落实了决策,实施了项目,但由于与各地具体实际不能很好地结合,实施了项目,也是大量闲置。在经济上造成了无法挽回的重大损失,直接动摇党的威望和群众对党的信赖。加强西藏科技智库建设,能够有效地更好地避免领导个人或者个别领导集体知识的局限和观念的偏见,进而大大提升决策的质量,减少决策的失误,集中集体智慧,达到“三个臭皮匠,赛过一个诸葛亮”的目的。

那么,如何使科技决策与西藏经济社会发展有机结合起来?关键要提升决策质量,实现科技决策的科学化、民主化。而要做到科技决策科学化、民主化,需要建立科技智库。科技智库作为为党委、政府提供决策咨询服务的专门机构,为地方经济社会发展出谋划策是其义不容辞的重任。科技智库能够广罗人才,把水平高、能力强、有积极性的方方面面的专家请进来参与决策,听证论证,逐步形成一支业务精、水平高、门类广的咨询专家队伍,站在第三方的角度研究问题,深入基层、深入一线研究,掌握第一手资

料,问计于基层,求教于群众,及时发现、科学分析、准确把握全面深化改革进程中出现的新矛盾、新问题及其成因,进而提出行之有效的对策建议,为西藏科技决策提供依据。科技智库能够坚持问题导向,加强经常性、前瞻性的调查研究和战略性的思考,不搞纯理论研究,而是注重应用对策研究,以厚重的理论、多学科的视角和先进的方法作支撑,直接面向社会矛盾和现实问题。其作用就是按照推动创新、强化服务、拓展提升、开放协同、普惠共享的工作理念,深入研究、准确把握地方经济社会发展的趋势、前景等宏观问题,提出具有前瞻性的高质量研究成果,拿出大批真正具有前瞻性、科学性、实用性的政策建议影响地方党委、政府决策,给领导出好主意,当好参谋,促进地方经济社会良性发展。

### 三、提升文化软实力的重要举措

“文化软实力”作为一个概念而被正式提出是在党的十七大报告中。“文化软实力”是文化的凝摄自固力、竞争力、传创力和感召力的整合表达,它无论是对自己还是对他者,都产生实实在在的改变性影响。这里,文化软实力被看作是人在创造生存的过程中改变自己或他者的实在影响力。

西藏文化软实力就是在区域竞争中,建立在西藏文化、政府公共服务(服务制度和服务行为)、人力素质(居民素质)等非物质要素之上的西藏政府公信力、西藏社会凝聚力、特色文化的感召力、居民创造力和对区域外吸引力等力量的总合。西藏作为国家整体的组成部分,其文化软实力应当是国家软实力和国家文化软实力的有机组成部分和重要体现。它在西藏文化的发展过程中产生,以无形和有形的态势,成为推动西藏文化创新发展的持续动力,成为促进西藏乃至国家综合实力和核心竞争力提升的重要源泉和推动力量。

和平解放以来,特别是近30年来,西藏国民经济得到飞速发展,人们的消费观念和消费欲望不断水涨船高,人们对生活需要的追求经历了从低级到高级依次递进,层次越来越高的历史过程。随着社会生产力的迅速发展和物质生活水平的不断提高,人们必然更多地关注心理、精神等

方面的需求。也就是说,物质消费和安全需要得到满足之后,精神消费成为主要消费。而满足西藏人民精神文化的消费,主要是通过发展西藏文化软实力,大力生产高质量的文化产品。

西藏肩负着维护祖国统一、民族团结、社会稳定以及维护国家文化安全的特殊使命和艰巨任务。因此,通过建设社会主义核心价值体系和伦理道德等,有效约束人的意识和行为,构筑人与人、人与社会和人人与自然和睦相处的和谐社会,引领社会思潮,在提升人的文明素质中,凝聚社会力量,汇聚社会共识,提升文化软实力。西藏文化软实力作为国家软实力和**国家文化软实力的有机组成部分和重要体现**,担负着重要的历史责任与使命。只有大力实施文化兴区、文化强区、文化富区、文化稳区战略,走有中国特色、西藏特点的文化发展路子,切实提升文化在西藏跨越式发展和长治久安中的推动力,凝结起维护祖国统一和民族团结的重要精神纽带,把西藏建设成为重要的中华民族特色文化保护地,才能为提升国家文化软实力、增强国家的综合实力和核心竞争力贡献西藏的力量。

科技智库建设,是提升西藏文化软实力的重要举措。智力与精神是文化软实力的重要表现。有没有智库、智库的强弱以及智库发挥决策咨询作用的效果决定了智库是否成为软实力。在中国以至整个世界已进入文化软实力竞争的大时代背景下,科技智库作为国家软实力的重要载体之一,加强科技智库建设,是树立西藏良好形象,发出西藏声音,增强西藏在国内、国际话语权和影响力,提升西藏文化软实力的重要举措。

一是科技智库作用的发挥,彰显西藏文化软实力。科技智库在发展过程中,在一定范围的科技决策方面,能够更多地站在第三方的立场,抓住一些重要契机,比较中立地提出自己的观点对策、意见建议,发出自己的声音,逐渐形成自己的话语权,甚至话语强势,产生政策影响力,拥有独立性的风险,真正提升影响力,成为区内品牌化的科技智库。一方面,其提供的决策咨询能在区域内被党政机构、企业、群团组织,以及人民群众等认可,能够避免党政

机构决策权力的集中,导致的科技决策质量不高,效果不显。另一方面,其提供的决策咨询因集思广益和立场中立,而具有科学化、民主化,自然具有准确性和可操作性,能够提高人民群众对党和政府惠民政策和为民举措的支持度、认可度和信任度。

二是科技智库研究视野的拓宽,彰显西藏文化软实力。新概念、新思维是建设科技智库的基础。科技智库在加强应用对策研究过程中,能够站在全区、全国乃至全球的高度,秉持鲜明的、突出的宽领域的研究视野,结合西藏经济社会发展中科技发展进步、科技创新的需要,研究区域性的科技战略议题和全球性科技战略议题,不至于在科技战略和科技政策上受制于人。还能在专注自身发展问题,埋头做区内科技政策研究的同时,积极参与国际、国内科学技术研究、交流,在国际国内组织或会议中表达观点,增强国际国内影响力,在中国科技舞台发出自己的声音,使科技智库具有全球化的思维、国际化的眼光和前瞻性、系统性的研究能力。

三是科技智库研究领域的深化,彰显西藏文化软实力。当前,西藏科技领域基本上还处在党政机构和相关组织提出命题,科技工作者、相关专家帮着“发现问题,解决问题”的阶段,研究的领域比较狭窄、单一。在信息爆炸的当下,每天会有不断增多的新技术被创造出来,这就要求科技智库不断去寻找更加高效、便捷的技术手段,用于技术的收集、分类和分析工作,西藏科技智库可以不断拓宽自己的深入研究选题,在科技与高原生态环境保护问题、全球气候变化问题、西藏可持续发展问题、西藏平安和谐问题等领域,力争提出能够让国内、国际争相讨论的理念、名词和观点,在关注与西藏密切相关的全球性、战略性、前瞻性问题研究方面,向国际社会发出西藏科技智库的声音,增强西藏的影响力和话语权,传播西藏科技、经济社会发展的理念。

#### 四、凝聚科技工作者集体智慧的必然选择

改革开放以来,西藏经济社会发展取得了举世瞩目的成就,但发展中的不平衡、不协调、不可持续问题凸显。社会利益多元化、信息渠道来源多元化、价值判断多元化,使各地发展经济社会

的决策难度和风险不断加大。科技决策越来越离不开科学、系统的研判与谋划,需要智库贡献智力。当前,西藏正处于全面建成小康社会的关键阶段,应对区内外环境挑战、破解发展难题、回应人民期待,都迫切需要强而有力的科技智库支持。然而,从当前科技发展与研究、决策来看,西藏依然处于政府相关部门作科技决策,科技工作者贯彻执行、提出反馈意见建议的阶段,一些前沿的问题依然处于个别科技工作者“单兵作战”阶段,没有形成“集体攻关”的团队协作局面,建设西藏科技智库,是凝聚西藏科技工作者集体智慧,促进西藏科技进步发展和创新的必然选择。

1. 西藏科技工作的现状。随着科学技术的发展进步,人们更期待科学技术对经济社会发展的贡献率不断提高,但是,长期以来,西藏科技没有成为经济社会发展的主导因素,科技作为第一生产力的作用没有得到有效的体现。

一是对科技的认识滞后,科技管理工作跟不上时代的要求。当前,科技知识更新一日千里,技术发展进步日新月异,科技成果运用讲求高效,且科技运用涵盖各个领域,科技企业涵盖各行各业,这对各级政府的科技管理人员提出了更高的要求,而在现实的管理工作和生活中,科技管理部门的工作人员大部分以制度内部的规范进行操作,对于科技活动中所涉及到的具体科技知识、科技创新没有及时跟进和认知熟知,对科技成果的实际应用价值的没有切实的认识,导致科技管理人员与技术的研发单位之间存在严重的信息失衡,在无形之中拉大了管理的成本,对管理工作中作出的科技决策也就失去了应有的效应和价值。在科技工作管理上,重科技立项和研究基地的硬件建设,轻学风、科学道德和科学精神的倡导,开放流动和学科交叉不易实行,部门分割、行业分割、条块分割造成了资源浪费和低水平重复。在科普工作中,对全面提高公民科学素质、促进人的全面发展注意和落实得不够。

二是科技决策与现实脱节,成果运用与

预期目的存在差距。当前,科技工作已渗透到方方面面,光靠科技部门抓科技创新,推进成果运用已然遇到瓶颈,要想迎头赶上,必须调动多个相关职能部门和各种资源,打好科技创新、科技成果运用的“合力战”。这些年,西藏科技部门为推动西藏经济社会发展,保障和改善民生,制定了很多科技政策,实施了很多科技项目。科技为经济社会发展服务的出发点很好,管理部门和科技工作者也积极工作,然而,现实情况是科技决策存在与现实脱节的情况,成果运用存在与预期目的存在较大差距的问题。很多科技项目的成果,如强基惠民活动中,西藏在各地市广大的农牧区建立的数量庞大的项目——高效温室日光大棚,由于农牧民的生产生活习惯(习惯于放牧,不善于农耕种植)、民族风俗习惯(不杀生,不伤害害虫等)、农牧民群众种植技术水平低(尽管各县、乡镇配备了科技副县长、科技副乡镇长,实行了科技特派员制度,但可以肯定的是科技特派员自身的科技水平同样非常低)等原因,没有能够及时的转化成为经济成果,甚至在一些地方,大批项目建成后就成为摆设、闲置,最终被废弃,拆除,科技成果的运用没有达到预期的目的。

三是科技人才综合素质偏低,科技工作中没有形成整体合力。科技人才的自身素质在一定程度上直接影响科学技术的发展水平。对于科技管理人员来讲,由于其自身能够投入到学习中的时间相对较少,提高其专业的水平和管理的效率需要积极投身实践,或者借力外脑,学习别人的成功经验,在相互学习中提升自我。对于科技特派员等基层科技工作人员而言,由于自身科技素养以及相关科技部门在资金、培训、经费等方面的原因,其科技水平的提升需要大量的时间和精力投入,需要科技部门大力的人力物力支撑。对于科技研究人才而言,由于没有专门的科技智库,自身力量薄弱,科技研究更多地只是结合自身的科技能力、擅长领域、关注热点开展科技项目研究,对涉及党和政府关注的、前沿的重大问题,不是没有关注就是没有团队协作,仅凭个人难以完成。加之,科技成果评价存在重论文数量,轻长远实际效果,科技研究人才易于急功近利、分散单干、不愿协作。

2. 加强科技智库建设,是凝聚科技工作者集体智慧的必然选择。当前,西藏科技人才队伍整体素

质偏低,科技研究中科技工作者单兵作战现象较为明显,没有形成联合攻关的整体合力与团队精神,这就亟需建立科技智库,凝聚科技工作者集体智慧,推动科技对经济社会发展的贡献。

一是加强科技智库建设,可以整合科技研究资源,服务市场需求。当前,科技资源的配置是按照项目进行的,以科研单位以及高校提出科技规划、科研项目选题的方式进行的,很多从事科技研究的专家大都根据自身的专业特长和研究爱好,提出研究项目的选题,而没有从产业结构以及市场的发展规律出发研究科技问题,某种程度上严重脱离了市场的发展,使得科技的发展与市场严重脱离,很难服务市场需求。突出的表现就是科技资源存量和能力与经济结构调整对科技的需求不对称。如在实行天然林保护,退牧还草,生态保护的地区解决农牧民生存的长远出路等,都急需科技支撑;有些县市区科技工作明显滞后于经济工作,科技人员和适用的科技成果严重缺乏。加强科技智库建设,可以将分散的科技资源整合,共同提出适应形势发展的共同关注的重大科技战略问题和研究热点问题,以适应产业结构发展和市场发展的需要。

二是加强科技智库建设,可以整合科技研究力量,凝聚集体智慧。当前,科技研究是由分散的科研单位、管理部门中的科技工作者等承担,力量分散,且各科研单位在内部自成一定的体系,使得科技研究力量不能整合在一起,在科研单位之间、科技工作者之间无形之中出现了重复研究的现象和恶性竞争,为解决现阶段各个科研单位的分散现象,有必须要进一步完善科技宏观管理制度,规划各部门之间关系,建立为科技决策提供咨询服务的科技智库。通过科技智库建设,通过人才引进和合力配置,不断壮大科技研发队伍;通过加强各地区、各部门、各研究人员之间的学习交流,稳步提升科技队伍的科研实力;通过密切配合,携手联动,共同开展前瞻性、共性和关键性技术的联合攻关,改变以往单打

独斗的现象,形成合力攻关的局面,推进科技创新的强大合力。

三是加强科技智库建设,可以提升科技决策的视野。在经济全球化、区域化不断加速的历史时期,经济社会发展中出现的问题不可能仅局限于西藏,它可能跨区域、涉及全国乃至全球,科技决策权力集中的条件下,由于自身条件的限制,无论对问题的认识、把握还是对问题的解决,单靠自身力量都难以完成,仅有一个立足点还难以提出行之有效的对策建议。科技智库具有全区、全国,乃至全球视野,在强化与实务部门合作的同时,积极加强与其他智库的交流与合作,把本地经济社会发展中出现的问题,放在全国乃至全球背景中来研究,不断提高研究成果的应用实效。西藏科技智库能够从西藏经济社会发展的现实出发,分析和把握西藏经济发展中的热点难点问题,提出具有全局观念和全国全球视野的有针对性的对策建议,为西藏各级党委、政府提供高质量的科技决策咨询服务。

#### 参考文献:

- [1]中共中央办公厅 国务院办公厅《关于加强中国特色新型智库建设的意见》2015.1.
- [2]在共西藏自治区委员会办公厅 西藏自治区人民政府办公厅《关于加强西藏新型智库建设的意见》2015.
- [3]《西藏自治区科技发展报告 2014》.
- [4]中国科协《中国科协关于建设高水平科技创新智库的意见》的通知 2015.9.
- [5]王桂侠,万劲波,赵兰香.科技智库与影响对象的界面关系研究[J].中国科技论坛,2014(12).

作者单位:西藏自治区委党校  
责任编辑:格桑次仁